О Т Ч Е Т

о деятельности контрольно-счетного органа

- Ревизионной комиссии муниципального образования

«Парабельский район»

за 2019 год

**1. Общие положения**

Настоящий отчет подготовлен в соответствии со статьей 20 Положения «О контрольно-счетном органе - Ревизионной комиссии муниципального образования «Парабельский район», утвержденного решением Думы Парабельского района Томской области от 06.09.2011 № 40.

Контрольно-счетный орган - Ревизионная комиссия муниципального образования «Парабельский район» (далее по тексту - Контрольно-счетный орган) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образован Думой Парабельского района и ей подотчетен. Не обладает правами юридического лица.

Штатная численность сотрудников Контрольно-счетного органа, утвержденная решением Думы Парабельского района от 06.09.2011 № 40, составляет 2 человека:

- председатель Контрольно-счетного органа;

- инспектор Контрольно-счетного органа.

Фактическая численность составляет 2 человека. Председатель Контрольно-счетного органа и инспектор имеют высшее профессиональное образование, стаж муниципальной и государственной службы Председателя составляет 24 полных года, инспектора Контрольно-счетного органа 11 полных лет.

Контрольная и экспертно-аналитическая работа Контрольно-счетным органом фактически осуществляется с 1 ноября 2011 года.

В 2019 году Контрольно-счетный орган осуществлял свою деятельность в соответствии с планом работы, утвержденным председателем контрольно-счетного органа. План работы был сформирован исходя из необходимости выполнения задач и функций, возложенных на орган внешнего муниципального финансового контроля и с учетом особенностей развития экономики и социальной сферы района. Исполнение плана работы позволило рассмотреть и проанализировать различные вопросы и сферы деятельности органов исполнительной власти, а также принять необходимые меры для устранения не только самих нарушений, но и причин и условий, способствующих их совершению.

Выполненная в отчетном году работа обеспечила, прежде всего, полный комплекс контроля за средствами районного бюджета и бюджетов сельских поселений Парабельского района на трех последовательных стадиях:

- стадии предварительного контроля за формированием проектов решений о бюджете района и бюджетов сельских поселений на очередной финансовый период и за внесением в них изменений;

- стадии текущего контроля за исполнением утвержденных бюджетов;

- стадии последующего контроля исполненных бюджетов.

Организация работы в 2019 году строилась на базовых принципах эффективного функционирования контрольного органа в сфере муниципальных финансов: законности, объективности, независимости и гласности. В рамках каждого контрольного мероприятия анализировалось соблюдение проверяемыми объектами действующего законодательства; изучение нормативных актов в практике их применения, позволяло выявлять пробелы и несогласованность норм права, оценивать полноту регламентации деятельности органов местного самоуправления.

В соответствии с планом работы в 2019 году проведено 20 мероприятий, в том числе 8 контрольных и 12 экспертно-аналитических мероприятий, подготовлено 12 экспертных заключений на проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления. За отчетный период контрольными мероприятиями было охвачено 10 объектов.

Объем проверенных бюджетных средств составил 70 882,7 тыс. руб.

В ходе контрольных мероприятий фактов нецелевого или неэффективного использования бюджетных средств не установлено.

**2. Контрольно-ревизионная деятельность**

Контрольными мероприятиями охвачены следующие темы:

1. Проверка полноты поступлений платежей от аренды имущества и земельных участков в доход бюджета Парабельского района в 2018-2019 годах.

2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из резервного фонда непредвиденных расходов администрации Парабельского района и администраций сельских поселений за период 2017-2018 годов.

3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году на реализацию муниципальной программы «Содействие развитию предпринимательства и занятости в Парабельском районе на 2016-2020гг.».

4. Проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2017 году на реализацию муниципальной программы «Устойчивое развитие Парабельского района Томской области на 2014-2017гг и на период до 2020 года».

5. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств выделенных из бюджета района и бюджетов сельских поселений в 2016-2018 годах на осуществление деятельности избирательных комиссий МО «Парабельский район».

6. Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на обеспечение государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, и детям, оставшимся без попечения родителей в 2017-2018 годах.

7. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета района на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и формирования здорового образа жизни населения Парабельского района на 2016-2020 годы».

8. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2017-2018 годах на реализацию ведомственной муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Парабельский район» на 2017-2019годы».

**Замечания и предложения по результатам контрольных мероприятий**

1.Проверка полноты поступлений платежей от аренды имущества и земельных участков в доход бюджета Парабельского района в 2018-2019 годы.

Зачисления в бюджет муниципального образования «Парабельский район» доходов от аренды имущества и земельных участков, находящегося в муниципальной собственности в 2018-2019 годах, в соответствии с заключенными договорами производятся в полном объеме.

Наряду с этим, имеется задолженность по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах межселенных территорий муниципального района:

- по задолженности ООО «Томский лес» (период 2013-2016 годы) в сумме 50,8 тыс. руб., 01.08.2019 принято решение о подаче в арбитражный суд заявления о несостоятельности (банкротстве) (заявитель МРИ ФНС №7 по Томской области);

- по задолженности ЗАО «ВИГК» (период 2005-2009 годы) в сумме 296,0 тыс. руб., предприятие находится в стадии ликвидации, готовятся документы по списанию задолженности (ноябрь 2019 года).

2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из резервного фонда непредвиденных расходов администрации Парабельского района и администраций сельских поселений за период 2017-2018 годы.

Рекомендации:

- исключить из пп.1.7 п.1 «Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда финансирования непредвиденных расходов администрации Парабельского района» формулировку «иные непредвиденные расходы». Привести исчерпывающий перечень вопросов, регулируемых нормативным правовым актом;

- расходы, имеющие регулярный характер, предусматривать при формировании бюджета муниципального образования «Парабельский район» на соответствующий финансовый год;

- бюджетные ассигнования резервного фонда непредвиденных расходов администрации Парабельского района использовать на цели, утвержденные п.1 Положения «Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда финансирования непредвиденных расходов администрации Парабельского района Томской области».

3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году на реализацию муниципальной программы «Содействие развитию предпринимательства и занятости в Парабельском районе на 2016-2020гг.».

Выводы:

- нецелевого расходования средств не выявлено;

- некоторые мероприятия программы не выполняются, или выполняются не в полном объеме, несмотря на имеющееся финансирование программных мероприятий программы;

- корректировки в программу не внесены своевременно, имеются расхождения с выполнением мероприятий программы.

Предложения: устранить нарушения и недостатки, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

4. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2017 году на реализацию муниципальной программы «Устойчивое развитие Парабельского района Томской области на 2014-2017гг и на период до 2020 года».

Выводы: нецелевого расходования средств не выявлено.

5. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств выделенных из бюджета района и бюджетов сельских поселений в 2016-2018 годах на осуществление деятельности избирательных комиссий МО.

Выводы: средства, выделенные на проведение выборов, использованы полностью всеми поселениями и по целевому назначению.

6. Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на обеспечение государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, и детям, оставшимся без попечения родителей в 2017-2018 годах.

Результаты проверки:

- в Парабельском сельском поселении квартиры, приобретенные в 2017-2018 годах, пригодны для проживания, в трех из них проживают, одна квартира пустует.

- в Заводском сельском поселении приобретены две квартиры: одна в 2017году, вторая в 2018 году, квартиры пригодны для жилья, люди в них проживают.

- в Новосельцевском сельском поселении в 2017 году приобретена хорошая, благоустроенная трехкомнатная квартира, жильцы в ней проживают.

Комиссией проведен рейд по ранее приобретенным в 2012 году четырем квартирам в с. Толмачево, которые не пригодны для проживания. Но все же, одна семья проживает в теплое время года, а зимой вынуждена снимать жилье в с. Парабель.

7. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета района на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и формирования здорового образа жизни населения Парабельского района на 2016-2020 годы».

Анализ выполнения мероприятий Программы показал:

- все мероприятия, предусмотренные Программой, профинансированы;

- нецелевого расходования средств не выявлено.

8. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2017-2018 годах на реализацию ведомственной муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Парабельский район» на 2017-2019годы»

Выводы:

- нецелевого расходования средств не выявлено;

- некоторые мероприятия программы не выполняются, или выполняются не в полном объеме, несмотря на имеющееся финансирование;

- корректировки в программу не внесены своевременно, имеются расхождения с планом финансирования данной программы утвержденной Решениями о бюджетах на соответствующий период, а так же с выполнением мероприятий программы.

По результатам всех контрольных мероприятий Контрольно-счетным органом составлены акты проверок, оформлены заключения, даны рекомендации по устранению выявленных недостатков.

**3. Экспертно-аналитическая деятельность**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства, а также в соответствии с Соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с поселениями Контрольно-счетным органом в установленные сроки проведены 12 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- экспертиза проектов бюджета Парабельского района и пяти бюджетов сельских поселений на 2020-2022 годы и поправок к первому чтению;

- экспертиза проектов решений представительных органов об исполнении бюджета Парабельского района и бюджетов пяти сельских поселений за 2018 год.

По результатам экспертиз проектов бюджетов Контрольно - счетный орган, основываясь на результатах внешней проверки отчета об исполнении районного бюджета за 2018 год и проект решения Думы Парабельского района «О бюджете муниципального образования «Парабельский район» на 2020-2022 годы» Контрольно-счетным органом вынесены положительные решения и предложено принять эти законопроекты.

Результаты всех экспертно-аналитических мероприятий оформлены заключениями Контрольно-счетного органа, ряд из них содержал рекомендации по устранению выявленных недостатков и нарушений законодательства, в том числе по экспертизам проектов бюджетов сельских поселений Парабельского района на 2020-2022 годы; поселениям предложено привести проекты бюджетов в соответствие с учетом предложений замечаний и подготовить к рассмотрению во втором чтении после устранения всех недостатков.

Исходя из единства целей и задач, Контрольно-счетный орган активно взаимодействовал с отделами Администрации района, руководителями муниципальных учреждений, оказывая регулярную консультативную помощь в решении актуальных вопросов.

Председатель Контрольно-счетного органа Г.А. Вялова